



DIRITTO AMMINISTRATIVO (Prof. Francesco Follieri e Prof. Angelo Giuseppe Orofino)

CFU - 7

LINGUA DELL'INSEGNAMENTO

Italiano

CONTENUTI/ *CONTENTS*

Il corso ha ad oggetto le nozioni fondamentali della parte generale del diritto amministrativo sostanziale, relative cioè agli istituti e ai concetti cardine dell'organizzazione e dell'attività della PA, con particolare attenzione ai principi costituzionali e all'influenza del diritto europeo e della CEDU, e gli elementi essenziali della giustizia amministrativa.

TESTI CONSIGLIATI E BIBLIOGRAFIA/*READING MATERIALS*

Testi consigliati a scelta tra:

- G. Corso, *Manuale di diritto amministrativo*, Giappichelli, ultima edizione con eventuali aggiornamenti indicati a lezione;
- M. Clarich, *Manuale di diritto amministrativo*, Il Mulino, ultima edizione con eventuali aggiornamenti indicati a lezione

Lo studio del manuale deve essere supportato dallo studio della Costituzione, dei Trattati dell'UE, della CEDU, della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea e della legge 7 agosto 1990 n. 241 (aggiornata) e del codice del processo amministrativo (altrettanto aggiornato). Questi materiali, pure disponibili on-line, sono essenziali anche per seguire le lezioni.

OBIETTIVI FORMATIVI / *LEARNING OBJECTIVES*

Al fine di perseguire l'obiettivo del corso di laurea, cioè quello di formare "operatori" giuridici in grado di svolgere la loro attività in imprese pubbliche e private e nell'ambito della PA, capaci di poter seguire un procedimento amministrativo e di organizzare un'impresa pubblica o una PA (o loro articolazioni), il corso si occupa delle nozioni fondamentali della parte generale del diritto amministrativo sostanziale, relative cioè agli istituti e ai concetti cardine dell'organizzazione e dell'attività della PA, con particolare attenzione ai principi costituzionali e all'influenza del diritto europeo e della CEDU, e delle linee fondamentali del sistema di tutela nei confronti della PA

Più specificamente, il corso si propone di far acquisire dimestichezza con

l'organizzazione e l'attività della PA, sia dal punto di vista delle imprese (e dei cittadini) che vi si confrontano, sia dal punto di vista della PA stessa, e sia nelle forme di organizzazione e nell'attività integralmente soggette al diritto amministrativo, sia in quelle soggette anche al diritto privato (come le società partecipate e l'attività amministrativa di diritto privato).

Le nozioni che verranno acquisite con il percorso di studio saranno di fondamentale importanza con riferimento alle seguenti figure professionali che il corso di laurea intende formare: Operatore giuridico nei settori relativi agli affari generali, affari legali e segreteria generale e nell'area della gestione del personale presso imprese private e pubbliche, terzo settore, organizzazioni sindacali e imprenditoriali, ONG; Operatore giuridico che accede, previo concorso, agli uffici dell'amministrazione centrale e degli enti locali per svolgere compiti di gestione e fornire attività di supporto interno per l'eventuale contenzioso amministrativo, nonché per il disbrigo delle pratiche amministrative connesse alla normativa vigente; Para-legale in studi legali e notarili che assiste l'avvocato ed il notaio nella preparazione degli atti con cura degli adempimenti tecnici relativi; Dipendente presso organismi europei (Commissione, Parlamento, Agenzie esecutive) e istituzioni e organizzazioni nazionali, sovranazionali e internazionali; Operatore giudiziario che collabora all'attività di organismi giurisdizionali quali assistenza in udienza e gestione amministrativa delle pratiche giudiziarie.

RISULTATI DELL'APPRENDIMENTO ATTESI / *LEARNING OUTCOMES*

Conoscenza e comprensione; capacità di applicare conoscenza e comprensione

Al termine del percorso di studio, lo studente avrà acquisito le conoscenze di base e istituzionali della parte generale del diritto amministrativo sostanziale e avrà un quadro generale della tutela giurisdizionale nei confronti della PA. In particolare, egli avrà acquisito conoscenza dei principi costituzionali, europei e della CEDU che disciplinano l'organizzazione della PA e la sua attività di diritto pubblico e di diritto privato, i concetti fondamentali della dogmatica dell'organizzazione e le loro principali declinazioni di diritto positivo, il procedimento e il provvedimento amministrativo, le situazioni giuridiche soggettive della PA e del cittadino, i rimedi giurisdizionali e giustiziali nei confronti della PA.

Lo studio della materia di concentrerà sull'approfondimento dell'articolazione della PA come organizzazione, della disciplina e degli istituti del procedimento amministrativo, delle modalità di conclusione di quest'ultimo, degli strumenti di semplificazione del procedimento e degli strumenti ad esso alternativi (SCIA), degli accordi di diritto pubblico e dell'azione di diritto privato della PA, il tutto visto (ove possibile) in relazione alle situazioni giuridiche soggettive del cittadino e della PA e nell'ottica dei relativi rimedi giurisdizionali e giustiziali.

Il bagaglio di conoscenza sarà incrementato dall'analisi della responsabilità in cui la PA può incorrere nell'esercizio delle sue funzioni pubblicistiche e delle nozioni fondamentali riguardanti i servizi pubblici. In tal modo, lo studente sarà in grado di identificare la natura dell'organizzazione pubblica (o para-pubblica) che ha di fronte, di condurre un procedimento amministrativo (su ambo i versanti), predisponendo i relativi atti e risolvendo le relative problematiche, di porre in essere provvedimenti e atti di diritto privato della e con la PA e di aver chiaro il quadro dei relativi rimedi.

Autonomia di giudizio

Al termine del corso lo studente sarà in grado di distinguere tra le diverse articolazioni della PA (enti, organi, meri uffici; enti territoriali e non; enti pubblici economici e non economici; autorità amministrative indipendenti etc.), di padroneggiare la sequenza del procedimento amministrativo, il concetto di provvedimento amministrativo, la sua efficacia e la sua invalidità, le situazioni giuridiche soggettive connesse a questi istituti; di riconoscere gli elementi distintivi delle fattispecie disciplinate dal diritto amministrativo, da quelle disciplinate dal diritto comune; di destreggiarsi con gli istituti di semplificazione e liberalizzazione; di cogliere la rilevanza giuridica anche dei comportamenti materiali dell'amministrazione (come l'inerzia); di individuare il rimedio giurisdizionale e giustiziale adeguato e quando esso è necessario.

Abilità comunicative

Attraverso le nozioni teoriche acquisite lo studente sarà in grado di ricostruire i lineamenti dogmatici e normativi degli istituti, in dissertazioni scritte ed orali, e di applicarli a casi concreti, perché a conoscenza degli strumenti procedurali e dell'invalidità ed inefficacia dei provvedimenti amministrativi (e dei loro sostituti).

Lo studente sarà poi in grado di comprendere la disciplina positiva del diritto amministrativo anche nei settori speciali, applicandovi le nozioni della parte generale che ha appreso, e di valutare la conformità della disciplina del diritto amministrativo in relazione alla Costituzione, ai Trattati dell'Unione Europea e alla CEDU.

Infine, lo studente sarà in grado di individuare le modalità di tutela per e nei confronti della PA.

PREREQUISITI / PREREQUISITES

È richiesta la preliminare conoscenza del Diritto costituzionale e del Diritto privato.

METODI DIDATTICI / COURSE STRUCTURE

L'insegnamento, da 7 CFU, sarà strutturato in lezioni di didattica frontale di 2/3 ore in base al calendario accademico.

L'attività didattica sarà caratterizzata da lezioni teoriche, da esercitazioni che avranno ad oggetto la giurisprudenza su argomenti specifici e da seminari di approfondimento teorico o pratico.

L'esame sarà svolto in forma orale.

ATTIVITÀ DI SUPPORTO/*OPTIONAL ACTIVITIES*

Durante tutto l'anno accademico verrà assicurata assistenza agli studenti mediante l'attività di

tutoraggio svolta da dottori di ricerca e cultori della materia. Saranno, poi, svolte esercitazioni in aula mirate allo studio di casi giurisprudenziali; nonché ulteriori esercitazioni aventi ad oggetto la simulazione di un processo amministrativo, con la partecipazione attiva degli studenti.

MODALITÀ DI VERIFICA DELL'APPRENDIMENTO/*COURSE GRADE*

DETERMINATION

La verifica della preparazione degli studenti avverrà con esame orale, con voto espresso in trentesimi.

La verifica della preparazione degli studenti avverrà con esame orale che verterà sull'intero programma indicato (organizzazione, attività e lineamenti di giustizia amministrativa).

Gli studenti frequentanti (almeno il 75% delle lezioni) possono sostenere l'esame suddiviso in due parti, comunque in occasione degli appelli ordinari.

PROGRAMMA/*COURSE SYLLABUS*

- Organizzazione della p.a.

Persone giuridiche pubbliche

Enti, organi, meri uffici

Attribuzioni e competenze

Le relazioni tra enti, organi e persone fisiche

Fini pubblici e *species* di interessi

I principi costituzionali, europei e convenzionali

Le fonti

La nozione di pubblica amministrazione come organizzazione

Lo Stato e i Ministeri

Gli enti locali

Gli enti pubblici non economici

Gli enti pubblici economici e le società pubbliche

Le autorità amministrative indipendenti e altre forme di amministrazioni

Il coordinamento tra le amministrazioni

Le risorse umane: cenni sul pubblico impiego

Le risorse finanziarie: cenni sul bilancio dello Stato e degli enti territoriali

I beni

- Attività amministrativa

I principi costituzionali, del diritto europeo e della CEDU; i principi generali della l. n. 241/1990

Il potere amministrativo

La discrezionalità
Species di poteri amministrativi
Diritti soggettivi e interessi legittimi
Il procedimento amministrativo in generale
L'iniziativa e il dovere di concludere il procedimento.
L'istruttoria
La partecipazione al procedimento
L'accesso
Il provvedimento amministrativo (nozione, elementi, efficacia)
L'invalidità del provvedimento amministrativo
Tipi di provvedimenti amministrativi
L'autotutela
L'inerzia della p.a. e le sue conseguenze
La SCIA
Gli accordi tra p.a. e tra p.a. e cittadino
L'attività di diritto privato della p.a.
La responsabilità della p.a.
I servizi pubblici

- Lineamenti di giustizia amministrativa

Le origini del sistema di giustizia amministrativa italiano
Il riparto di giurisdizione tra g.a. e g.o.
I poteri del g.o. nelle controversie in cui è parte la PA
Le azioni nel processo amministrativo
Cenni sullo svolgimento del processo amministrativo
I rimedi giustiziali